



Raadsvoorstel

Portefeuillehouder

K. Hagedoorn

Datum raadsvergadering

25-04-2024

Datum voorstel

12-03-2024

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan Kleine windturbines agrarische bouwblokken

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

het bestemmingsplan Kleine windturbines agrarische bouwblokken vast te stellen met overneming van de Nota van zienswijzen.

Inleiding

Ons college heeft het initiatief genomen om het oprichten van zogeheten kleine windmolens, met een ashoogte van in beginsel maximaal 20 meter, planologisch te faciliteren op agrarische bouwpercelen. Voor de bouw van een kleine windmolen moet nu een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa), met bindend adviesrecht van de gemeenteraad. Met dit bestemmingsplan wordt het oprichten van een kleine windmolen een (binnenplanse) omgevingsplanactiviteit als dit bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Het wettelijk vooroverleg is reeds gevoerd. Dit heeft geleid tot diverse reacties. Met name de inbreng van de provincie gaf aanleiding tot aanpassingen aan het voorontwerp voor het bestemmingsplan ten aanzien van locaties die zijn gelegen in de Nieuwe Hollandse Waterlinie en in het Natuurnetwerk Nederland. Thans kan de formele procedure worden gestart door het ontwerp voor zes weken ter inzage te leggen.

Beoogd effect

De realisatie van kleine windmolens op agrarische bouwpercelen planologisch te vereenvoudigen.

Argumenten

1.1 De beoogde ontwikkeling is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening

De toelichting op het ontwerp voor het bestemmingsplan maakt inzichtelijk dat de ontwikkeling is getoetst aan rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en welke

omgevingsaspecten zijn beoordeeld. Het bestemmingsplan is mede door de omgevingsdienst (ODRU) getoetst op juistheid en volledigheid. Gesteld kan worden dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het vergunnen van een kleine windmolen kan eenvoudiger

Het oprichten van een kleine windmolen past niet in de bestemmingsplannen voor het buitengebied van de gemeente en daarmee niet in het omgevingsplan.. Als een agrarische ondernemer een kleine windmolen wil gaan inzetten voor de eigen bedrijfsvoering, moet daarom in de huidige situatie een omgevingsvergunning worden aangevraagd om af te wijken van het omgevingsplan, met een meer uitgebreide beoordeling. Deze procedure is lastiger en kostbaarder dan de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit, wat initiatiefnemers ervan kan weerhouden daadwerkelijk een omgevingsvergunning aan te vragen voor een kleine windmolen. Onder de Omgevingswet is de procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning standaard regulier, maar heeft de gemeenteraad bij afwijking van het omgevingsplan bindend adviesrecht. Met het onderhavige bestemmingsplan wordt beoogd om de verlening van een omgevingsvergunning voor kleine windmolens volgens de eenvoudige procedure mogelijk te maken, met een minimum aan randvoorwaarden. Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt de activiteit bouwen van een kleine windmolen een omgevingsplanactiviteit (opa) die door ons vergund kan worden. In het bestemmingsplan zijn ruimtelijke randvoorwaarden opgenomen die er voor zorgen dat de kleine windmolen geen onevenredige afbreuk doet aan de omgeving en optimaal wordt geplaatst op het agrarische bouwperceel.

1.3 Het bestemmingsplan is een parapluplan

Er is gekozen voor een paraplu bestemmingsplan dat ziet op de bestemmingsplannen voor het buitengebied van de gemeente. Hierbij is het plangebied beperkt tot losse agrarische percelen met een bestaande bouwmogelijkheid, om greep te houden op de locaties waarvoor op vereenvoudigde wijze een omgevingsvergunning kan worden verleend.

1.4 De ontwikkeling draagt bij aan vergroening van de agrarische bedrijfsvoering

De kleine windmolens kunnen, samen met zon op de daken van de agrarische bebouwing, een waardevolle bijdrage leveren aan de vergroening van de bedrijfsvoering, doordat hiermee geheel of grotendeels kan worden voorzien in de eigen energiebehoefte van boerenbedrijven. Als op termijn het rollend materieel en andere apparatuur voor deze bedrijven ook elektrisch wordt aangedreven en dit zou leiden tot een toename in het elektriciteitsverbruik waarin met zonnepanelen en een enkele kleine windmolen niet kan worden voorzien, dan biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om een hogere ashoogte (tot 25 meter) toe te staan of een tweede kleine windmolen. In beide gevallen wordt verlangd dat de energiebehoefte wordt aangetoond.

1.5 Ingediende zienswijze is verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan

Door Rijkswaterstaat is een zienswijze ingediend die betrekking heeft op de minimale afstand tussen wegen die in beheer zijn bij het Rijk en de plaats van een kleine windturbine. In de zienswijze is gewezen op de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over waterstaatswerken of wegen in beheer bij het Rijk van de minister van Verkeer en Waterstaat. Drie percelen in het plangebied zijn gelegen in de nabijheid van Rijksweg A27.

De andere ingediende zienswijze geeft geen aanleiding voor aanpassing van het ontwerp.

Kanttekeningen en alternatieven

1.1 Kanttekening: geen mogelijkheid voor het ganzenrustgebied

Als gevolg van het niet aanpassen van de provinciale omgevingsverordening kan het plangebied van dit ontwerpbestemmingsplan vanwege provinciale regels niet worden uitgebreid naar het ganzenrustgebied. Dat had wel gekund als de zienswijze van ons college was overgenomen door PS en de Omgevingsverordening op dit punt zou zijn gewijzigd voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp Kleine windturbines

agrarische bouwvlakken.

2.1 Alternatief: het bestemmingsplan niet vaststellen

Het alternatief voor dit voorstel is om het ontwerpbestemmingsplan niet vast te stellen. Ons college wil de verlening van een omgevingsvergunning vereenvoudigen en de energietransitie in de agrarische sector stimuleren. Tevens verlaagt dit bestemmingsplan de werkdruk van de gemeenteraad omdat niet geadviseerd hoeft te worden over de omgevingsvergunning. Zonder dit bestemmingsplan moet vergunningverlening bij elke aanvraag worden gemotiveerd aan de hand van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De hiervoor genoemde voordelen van het bestemmingsplan worden niet dan gerealiseerd.

Aanpak/Uitvoering

Indien uw raad besluit conform dit voorstel, leggen wij het vastgestelde bestemmingsplan gedurende een periode van zes weken ter inzage. In dezelfde periode staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de mogelijkheid van beroep open tegen het bestemmingsplan. In het geval tegen het bestemmingsplan geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan direct na afloop van de genoemde inzage termijn onherroepelijk.

Participatie

Door de verspreide ligging van de agrarische percelen in het plangebied is er geen afgebakende omgeving aan te wijzen. Om die reden is er geen inloopavond voor omwonenden georganiseerd. Tijdens de terinzagelegging is door een omwonende van een van de agrarische percelen telefonisch contact opgenomen over het ontwerpbestemmingsplan. De vragen van deze omwonende zijn in het telefoongesprek beantwoord. Er is geen zienswijze van deze omwonende ontvangen.

Communicatie

Wij hebben de indieners van de zienswijzen geïnformeerd over de behandeling van dit voorstel en de mogelijkheid om ter toelichting van de zienswijze in te spreken in de vergadering van uw commissie voor Openbare Ruimte. Als u besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan, dan wordt dit besluit op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en volgt de terinzagelegging. Wij berichten de indieners van een zienswijze persoonlijk over het vaststellingsbesluit en het vervolg van de bestemmingsplanprocedure.

Evaluatie

n.v.t.

Financiële gevolgen en risico's

Het bestemmingsplan kan aanleiding vormen voor verzoeken om nadeelcompensatie van omwonenden van de agrarische percelen. Gelet op de beperkte ruimtelijke effecten van de kleine windturbines, lijkt planologisch nadeel niet waarschijnlijk en zal eventuele schade naar verwachting het normale maatschappelijke risico niet overstijgen.

College van burgemeester en wethouders van de gemeente De Bilt,
de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen bij het raadsvoorstel

Meegezonden bijlagen

- Planregels
- Toelichting
- Verbeelding
- Nota van zienswijzen

Stukken ter inzage

geen

Geheime stukken ter inzage (conform art.87 Gemeentewet)

geen

Contactambtenaar:

H van Steijn, H.vanSteijn@debilt.nl

Besluit van de raad

De raad van de gemeente De Bilt;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12-03-2024, met het onderwerp Vaststellen bestemmingsplan Kleine windturbines agrarische bouwblokken;

- overwegende dat**
- de bouw en de instandhouding van een kleine windturbine activiteiten zijn die niet passen binnen het omgevingsplan;
 - door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) kan worden afgeweken van het omgevingsplan, maar de verlening van deze omgevingsvergunning een ingrijpende toetsing vereist;
 - voorliggend bestemmingsplan erin voorziet dat kleine windturbines op agrarische bouwpercelen in het buitengebied van de gemeente onder bepaalde voorwaarden vergund kunnen worden;
 - de verlening van een omgevingsvergunning voor het realiseren van een kleine windturbine in het plangebied daarmee vereenvoudigd wordt;
 - voor het regelen van de bestemming en het gebruik van betreffende gronden het bestemmingsplan 'Kleine windturbines agrarische bouwblokken' is opgesteld, dat voorziet in een goede ruimtelijke ordening en aansluit bij de gebruikelijke bestemmingsplansystematiek;
 - het ontwerpbestemmingsplan vanaf 21 december 2023 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen en dat daarvan voorafgaand op de gebruikelijke wijze openbare kennisgeving is gedaan;
 - tegen het ontwerpbestemmingsplan, binnen de gestelde termijn, twee zienswijzen zijn ingediend, die ontvankelijk kunnen worden verklaard en overeenkomstig de Nota van zienswijzen worden beantwoord;

gelet op Artikel 3.1 jo 3.8 Wro, artikel 108, eerste lid jo. artikel 147, tweede lid Gemeentewet;

BESLUIT: het bestemmingsplan Kleine windturbines agrarische bouwblokken vast te stellen met overneming van de Nota van zienswijzen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25-04-2024,

de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. T.B.W.M. van der Torre

mr. S.C.C.M. Potters